



PASIEONIO KONTROLĖS PUNKTŲ DIREKCIJA PRIE SUSISIEKIMO MINISTERIJOS

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 26, LT-01104 Vilnius, tel. (8 5) 262 0061, faks. (8 5) 262 0081, el. p. pkpd@pkpd.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 300147455

Lietuvos Respublikos
susisieikimo ministerijai

2017-08- Nr. 2-

DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO

Pasienio kontrolės punktų direkcija prie Susisieikimo ministerijos (toliau vadinama – Direkcija), vadovaudamasi Lietuvos Respublikos Korupcijos prevencijos įstatymu, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarka, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“, ir Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“, atliko korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą šiose Direkcijos veiklos srityse:

Korupcijos pasireiškimo tikimybė **suteikiant patalpas pagal nuomos ar panaudos sutartis valstybės institucijoms ar ūkio subjektams** (*Direkcijos nuostatų 11.2.7 p.*);

Korupcijos pasireiškimo tikimybė **organizuojant viešuosius nuomos konkursus ūkio subjektams, turintiems teisę verstis ūkine, komercine ar kitokia veikla, atlygintinai vykdyti veiklą** (*Direkcijos nuostatų 11.2.8 p.*).

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą atliko Bendrojo skyriaus vedėja Gabija Daškevičienė.

Analizuotas laikotarpis: nuo 2016 rugsėjo mėn. iki 2017 m. rugpjūčio mėn.

Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą pasirinktose srityse analizuoti šie teisės aktai:

1. Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas;
2. Valstybės ilgalaikio materialiojo turto viešojo nuomos konkurso ir nuomos ne konkurso būdu organizavimo tvarkos aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. gruodžio 14 d. nutarimu Nr. 1524 „Dėl valstybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos“;
3. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. gruodžio 3 d. nutarimas Nr. 1890 „Dėl valstybės turto perdavimo panaudos pagrindais laikinai neatlygintinai valdyti ir naudotis tvarkos aprašo patvirtinimo“;

4. Lietuvos Respublikos finansų ministro 2014 m. rugsėjo 30 d. įsakymas Nr. 1K-306 „Dėl nuompinigių už valstybės ilgalaikio ir trumpalaikio materialiojo turto nuomą skaičiavimo taisyklių patvirtinimo“;

5. Statybos ir turto valdymo skyriaus nuostatai, patvirtinti Direkcijos direktoriaus 2017 m. balandžio 28 d. įsakymu Nr. 3-46 „Dėl Pasienio kontrolės punktų direkcijos prie Susisiekimo ministerijos Statybos ir turto valdymo skyriaus nuostatų patvirtinimo“;

6. Statybos ir turto valdymo skyriaus vyriausiųjų specialistų pareigybių aprašymai, patvirtinti Direkcijos direktoriaus 2014 m. birželio 11 d. įsakymu Nr. 3-27 „Dėl Statybos ir turto valdymo skyriaus pareigybių aprašymų patvirtinimo“;

7. Valstybės ilgalaikio materialiojo turto viešojo nuomos konkurso organizavimo tvarkos aprašas, patvirtintas Direkcijos direktoriaus 2014 m. gruodžio 29 d. įsakymu Nr. 3-84 „Dėl Valstybės ilgalaikio materialiojo turto viešojo nuomos konkurso organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“;

8. Valstybės turto perdavimo panaudos pagrindais laikinai neatlygintinai valdyti ir naudoti tvarkos aprašas, patvirtintas Direkcijos direktoriaus 2014 m. gruodžio 29 d. įsakymu Nr. 3-83 „Dėl Valstybės turto perdavimo panaudos pagrindais laikinai neatlygintinai valdyti ir naudoti tvarkos aprašo patvirtinimo“.

Vertinta Direkcijos darbuotojų veikla ir administracinės procedūros priimant sprendimus suteikti patalpas pagal nuomos ar panaudos sutartis valstybės institucijoms ar ūkio subjektams bei organizuojant viešuosius nuomos konkursus ūkio subjektams, turintiems teisę verstis ūkine, komercine ar kitokia veikla, atlygintinai vykdyti veiklą.

Vertinta pasirinktų veiklos sričių atitiktis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalyje nustatytiems kriterijams:

1. Kriterijus. Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika.

Vertinamose veiklos srityse per vertinamąjį laikotarpį nebuvo padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų ir nebuvo užfiksuota kitų tapataus pobūdžio teisės pažeidimų, už kuriuos numatyta administracinė ar tarnybinė atsakomybė, atvejų.

2. Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas.

Vertinamose veiklos srityse Direkcijai nėra suteikti įgaliojimai vykdyti veiklą, skirtą prižiūrėti, kaip jai nepavaldūs fiziniai ir / ar juridiniai asmenys laikosi įstatymų, kitų teisės aktų reikalavimų ir nėra suteikta įgaliojimų vykdyti kontrolės ar administracinės priežiūros funkcijas.

3. Atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti.

Vertinama veiklos sritis – patalpų pagal nuomos ar panaudos sutartis suteikimas valstybės institucijoms ar ūkio subjektams.

Statybos ir turto valdymo skyriaus nuostatuose yra apibrėžtas vienas iš Statybos ir turto valdymo skyriaus uždavinių – užtikrinti patikėto turto efektyvų valdymą ir tinkamą priežiūrą (4.2 p.). Statybos ir turto valdymo skyriaus funkcijose numatyta efektyviai valdyti ir naudoti patikėjimo ir panaudos teise perduotą valstybės turtą (5.13 p.); suteikti valstybės institucijoms ar ūkio subjektams patalpas pagal nuomos ar panaudos sutartis (5.17 p.); nagrinėti ir rengti teisės aktų projektus dėl valstybei nuosavybės teise priklausančio ir patikėjimo teise valdomo turto perdavimo naudoti nuomos pagrindais bei laikinai neatlygintinai valdyti ir naudoti pagal panaudos sutartis

(5.18 p.); išrašyti sąskaitas už nuomą (5.20 p.). Statybos ir turto valdymo skyriaus vyriausiojo specialisto pareigybės aprašyme yra apibrėžtos šios funkcijos, susijusios su vertinama sritimi – *patalpų pagal panaudos sutartis suteikimas valstybės institucijoms*: nagrinėti ir reikalui esant rengti teisės aktų projektus dėl valstybei priklausančio Direkcijos patikėjimo teise valdomo turto perdavimo naudoti panaudos pagrindais; rengti valstybės turto panaudos sutarčių projektus, teikti teisinę išvadą dėl parengtų sutarčių projektų, administruoti, prižiūrėti ir kontroliuoti tokių sutarčių vykdymą. Statybos ir turto valdymo skyriaus vyriausiojo specialisto pareigybės aprašyme yra apibrėžtos šios funkcijos, susijusios su vertinama sritimi – *patalpų pagal nuomos sutartis suteikimas ūkio subjektams*: nagrinėti ir rengti teisės aktų projektus dėl valstybei nuosavybės teise priklausančio ir patikėjimo teise valdomo turto perdavimo naudoti nuomos pagrindais; nagrinėti ir teikti pasiūlymus dėl turto nuomos, išrašyti sąskaitas už nuomą.

Sprendimų priėmimo tvarka suteikiant valstybės institucijoms ar ūkio subjektams patalpas pagal nuomos ar panaudos sutartis yra reglamentuota Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatyme, Valstybės turto perdavimo panaudos pagrindais laikinai neatlygintinai valdyti ir naudoti tvarkos apraše, patvirtintame 2002 m. gruodžio 3 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu Nr. 1890 „Dėl Valstybės turto perdavimo panaudos pagrindais laikinai neatlygintinai valdyti ir naudoti tvarkos aprašo patvirtinimo“, Valstybės turto perdavimo panaudos pagrindais laikinai neatlygintinai valdyti ir naudoti tvarkos apraše, patvirtintame Direkcijos direktoriaus 2014 m. gruodžio 29 d. įsakymu Nr. 3-83 „Dėl Valstybės turto perdavimo panaudos pagrindais laikinai neatlygintinai valdyti ir naudoti tvarkos aprašo patvirtinimo“, Valstybės ilgalaikio materialiojo turto viešojo nuomos konkurso ir nuomos ne konkurso būdu organizavimo tvarkos apraše, patvirtintame 2001 m. gruodžio 14 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu Nr. 1524 „Dėl valstybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos“ ir Valstybės ilgalaikio materialiojo turto viešojo nuomos konkurso organizavimo tvarkos apraše, patvirtintame Direkcijos direktoriaus 2014 m. gruodžio 29 d. įsakymu Nr. 3-84 „Dėl Valstybės ilgalaikio materialiojo turto viešojo nuomos konkurso organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

Vertinama veiklos sritis – viešųjų nuomos konkursų organizavimas ūkio subjektams, turintiems teisę verstis ūkine, komercine ar kitokia veikla, atlygintinai vykdyti veiklą.

Statybos ir turto valdymo skyriaus nuostatuose yra apibrėžtas vienas iš Statybos ir turto valdymo skyriaus uždavinių – užtikrinti patikėto turto efektyvų valdymą ir tinkamą priežiūrą (4.2 p.). Statybos ir turto valdymo skyriaus funkcijose numatyta efektyviai valdyti ir naudoti patikėjimo ir panaudos teise perduotą valstybės turtą (5.13 p.); organizuoja ūkio subjektų, turinčių teisę verstis ūkine, komercine ar kitokia veikla, konkursus atlygintinai vykdyti veiklą (5.19 p.). Statybos ir turto valdymo skyriaus vyriausiojo specialisto pareigybės aprašyme yra numatyta funkcija vykdyti turto nuomos konkursus (7.4 p.).

Direkcijoje yra sudaryta nuolat veikianti Valstybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos konkurso komisija (Direkcijos direktoriaus 2014 m. gruodžio 14 d. įsakymas Nr. 3-75 „Dėl Valstybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos konkurso komisijos sudarymo“). Komisija savo veikloje vadovaujasi ir sprendimus priima vadovaudamasi Valstybės ilgalaikio materialiojo turto viešojo nuomos konkurso ir nuomos ne konkurso būdu organizavimo tvarkos aprašu, patvirtintu 2001 m. gruodžio 14 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu Nr. 1524 „Dėl valstybės

ilgalaikio materialiojo turto nuomos“ ir Valstybės ilgalaikio materialiojo turto viešojo nuomos konkurso organizavimo tvarkos aprašu, patvirtintu Direkcijos direktoriaus 2014 m. gruodžio 29 d. įsakymu Nr. 3-84 „Dėl Valstybės ilgalaikio materialiojo turto viešojo nuomos konkurso organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

Valstybės tarnautojų atsakomybė yra apibrėžta Statybos ir turto valdymo skyriaus nuostatuose.

4. Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.

Vertinamose veiklos srityse Direkcijai nėra suteikta įgaliojimų išduoti leidimus, licencijas, suteikti nuolaidas, lengvatas ar kitokias papildomas teises (atsisakyti jas išduoti, sustabdyti, panaikinti jų galiojimą ir kt.).

5. Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.

Vertinama veiklos sritis – patalpų pagal nuomos ar panaudos sutartis suteikimas valstybės institucijoms ar ūkio subjektams;

Patalpų pagal panaudos sutartis suteikimas vykdomas vadovaujantis Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo 14 straipsniu, Valstybės turto perdavimo panaudos pagrindais laikinai neatlygintinai valdyti ir naudotis tvarkos aprašu, patvirtintu 2002 m. gruodžio 3 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu Nr. 1890 „Dėl Valstybės turto perdavimo panaudos pagrindais laikinai neatlygintinai valdyti ir naudotis tvarkos aprašo patvirtinimo“ ir Valstybės turto perdavimo panaudos pagrindais laikinai neatlygintinai valdyti ir naudotis tvarkos aprašu, patvirtintu Direkcijos direktoriaus 2014 m. gruodžio 29 d. įsakymu Nr. 3-83 „Dėl Valstybės turto perdavimo panaudos pagrindais laikinai neatlygintinai valdyti ir naudotis tvarkos aprašo patvirtinimo“.

Patalpos pasienio kontrolės punktuose pagal panaudos sutartis perduodamos laikinai neatlygintinai valdyti ir naudotis patikrą pasienio kontrolės punktuose vykdančioms valstybės institucijoms ir kitoms institucijoms, kurių veikla yra susijusi su pasienio kontrolės punktų veikla. Sprendimai dėl panaudos suteikimo derinami su panaudos gavėju, Direkcijos savininko teises ir pareigas įgyvendinančia institucija, Susisiekimo ministerija, VĮ Turto banku bei panaudos gavėjo savininko teises ir pareigas įgyvendinančia institucija per Valstybės turto informacinę paieškos sistemą (toliau – VTIPS).

Patalpų pagal nuomos sutartis suteikimas vykdomas vadovaujantis Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo 15 straipsniu, Valstybės ilgalaikio materialiojo turto viešojo nuomos konkurso ir nuomos ne konkurso būdu organizavimo tvarkos aprašu, patvirtintu 2001 m. gruodžio 14 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu Nr. 1524 „Dėl valstybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos“ ir Valstybės ilgalaikio materialiojo turto viešojo nuomos konkurso organizavimo tvarkos aprašu, patvirtintu Direkcijos direktoriaus 2014 m. gruodžio 29 d. įsakymu Nr. 3-84 „Dėl Valstybės ilgalaikio materialiojo turto viešojo nuomos konkurso organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

Vadovaujantis Pasienio kontrolės punktų veiklos taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. vasario 2 d. nutarimu Nr. 126 „Dėl Pasienio kontrolės punktų veiklos taisyklių patvirtinimo“, 43 punktu, Valstybės sienos apsaugos tarnybos rinktinė ir teritorinė muitinė,

atsižvelgdamos į konkretaus pasienio kontrolės punkto, esančio prie automobilių kelio, veiklos sąlygas, bendru sprendimu nustato maksimalų teikiančių atitinkamas paslaugas pasienio kontrolės punkto teritorijoje ūkio subjektų skaičių. Atsižvelgiant į nustatytą maksimalų teikiančių atitinkamas paslaugas pasienio kontrolės punkto teritorijoje ūkio subjektų skaičių ir turimą pasienio kontrolės punkte turtą, nereikalingą valstybės institucijų, vykdančių patikrinimus pasienio kontrolės punktuose, veikeliai vykdyti, Direkcija organizuoja viešuosius nuomos konkursus.

Vertinama veiklos sritis – viešųjų nuomos konkursų organizavimas ūkio subjektams, turintiems teisę verstis ūkine, komercine ar kitokia veikla, atlygintinai vykdyti veiklą.

Direkcija pradėdama procedūras siekiant išnuomoti turtą ūkio subjektams, turintiems teisę verstis ūkine, komercine ar kitokia veikla, atlygintinai vykdyti veiklą, kreipiasi į Muitinės departamentą prie LR FM ir Valstybės sienos apsaugos tarnybą prie LR VRM dėl sutikimo išnuomoti turtą. Sprendimas dėl turto nuomos derinamas su Direkcijos savininko teises ir pareigas įgyvendinančia institucija, Susisiekimo ministerija, VĮ Turto banku per VTIPS. Gavus suderinimus dėl turto nuomos, pradedamos viešojo nuomos konkurso procedūros vadovaujantis Valstybės ilgalaikio materialiojo turto viešojo nuomos konkurso ir nuomos ne konkurso būdu organizavimo tvarkos aprašu, patvirtintu 2001 m. gruodžio 14 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu Nr. 1524 „Dėl valstybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos“ ir Valstybės ilgalaikio materialiojo turto viešojo nuomos konkurso organizavimo tvarkos aprašu, patvirtintu Direkcijos direktoriaus 2014 m. gruodžio 29 d. įsakymu Nr. 3-84 „Dėl Valstybės ilgalaikio materialiojo turto viešojo nuomos konkurso organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

6. Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija.

Vertinamos veiklos sritys nėra susijusios su informacijos įslaptinimu ar išslaptinimu, įslaptintos informacijos naudojimu ar jos apsauga.

7. Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų.

Korupcijos rizikos analizė vertinamose veiklos srityse anksčiau nebuvo atlikinėjama.

Nustatytas korupcijos rizikos veiksnys:

Nepakankamai reglamentuota Valstybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos konkurso komisijos veikla, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka.

Siūlymai:

Parengti ir patvirtinti Valstybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos konkurso komisijos darbo reglamentą.

Direktorius

Arnoldas Tvaronavičius